

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**OPĆINA SVETI ILIJA**

**OBRAZLOŽENJE**

**UZ**

**PRORAČUN OPĆINE SVETI ILIJA**

**ZA RAZDOBLJE OD 01. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2020. GODINE**

**OBRAZLOŽENJE UZ PRORAČUN OPĆINE SVETI ILIJA ZA RAZDOBLJE 2020. – 2022. GODINE**

Temeljem članka 39. Zakona o proračunu (NN 87/08,136/12 i 15/15) predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezno je do kraja tekuće godine donijeti proračun za iduću, kao i projekciju proračuna za sljedeće dvije proračunske godine. Metodologija izrade proračuna propisana je Zakonom o proračunu (NN 87/08,136/12 i 15/15) i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba Zakona–Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (NN 26/10, 120/13 i 01/20) i novim Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu (NN 114/10, 31/11, 124/14, 115/15 i 87/16) koji se primjenjuje od 2017.g.. Metodologija izrade proračuna nije se mijenjala. Smjernicama ekonomske i fiskalne politike Vlada Republike Hrvatske daju se parametri Ministarstvu financija za izradu Upute za izradu državnog proračuna i Uputa za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Proračun Općine Sveti Ilija za 2020.g. temelji se na ranije usvojenoj projekciji uz određena odstupanja u odnosu na projekciju uvjetovana izmjenama zakonskih okvira, posebno izmjenama poreznih propisa te općinskih odluka, kao i dinamikom realizacije planiranih aktivnosti i projekata. Temeljem navedenog, proračun za 2020. godinu donosi se na razini podskupine računa (treća razina računskog plana), dok se projekcija za 2020. i 2021. godinu donosi na razini skupine (druga razina računskog plana). Ova, zakonom propisana, manje detaljna razina prikazivanja planskih podataka opravdava se većom mogućom fleksibilnosti u izvršavanju proračuna. Naglasak se stavlja na planiranje po programima, (a unutar njih po aktivnostima i projektima), a ne na vrstu i visinu pojedinačnog troška u okviru nekog programa (planiranog na nekom nižem nivou). U pisanom obrazloženju koje prati proračun važno je utvrditi i istaknuti zakonsku podlogu te ciljeve i željene rezultate svakog pojedinačnog programa.

Proračun se sastoji od:

• Općeg dijela

• Posebnog dijela

• Plana razvojnih programa

Posebni dio proračuna sastoji se od rashoda i izdataka raspoređenih po programima (aktivnostima i projektima) unutar razdjela/glava definiranih u skladu s organizacijskom klasifikacijom Proračuna. Stoga su sve aktivnosti i projekti raspoređeni u odnosu na program i funkciju. Plan razvojnih programa sadrži ciljeve i prioritete razvoja Općine Sveti Ilija s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. Proračun Općine Sveti Ilija za 2020. godinu nije konsolidiran, što znači da Općina Sveti Ilija nema proračunskog korisnika.

**OPĆI DIO**

Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja. U računu prihoda i rashoda planski podaci proračuna navedeni su po ekonomskoj klasifikaciji (računima računskog plana proračuna), a čine ih prihodi poslovanja /skupina konta 6/ i prihodi od prodaje nefinancijske imovine /skupina konta 7/ te rashodi poslovanja /skupina konta 3/ i rashodi za nabavu nefinancijske imovine /skupina konta 4/. Iznosi prihoda i primitaka proračuna Općine Sveti Ilija za naredno trogodišnje razdoblje planirani su temeljem ostvarenja za prethodnu godinu i Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2020 – 2022. RH kojima su utvrđene odrednice prihoda i rashoda lokalnih jedinica.

Ukupni prihodi i primici proračuna Općine Sveti Ilija za 2020. godinu planirani su u iznosu od 24.952.000,00 kuna. Dok je porezne prihode i vlastite prihode Općine za naredne dvije godine moguće predvidjeti s više ili manje odstupanja, prihode skupine 63 vrlo je teško planirati, budući da za isto ne postoje dugoročne naznake. Informacije o mogućim prihodima iz ovih izvora, obično su izvjesne tek u jednogodišnjem periodu. Obzirom na obvezu uravnoteženosti proračuna, pripadajući rashodi i izdaci planiraju se na razini očekivanih prihoda i primitaka. Rashodi se u općem dijelu proračuna navode zbirno (za predstavnička tijela, izvršna tijela i JUO), a detaljno su razrađeni u posebnom dijelu proračuna. U računu financiranja navode se (također po ekonomskoj klasifikaciji) planirani primici od financijske imovine i zaduživanja /skupina konta 8/ i planirani izdaci za financijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova /skupina konta 5/. U proračunu Općine Sveti Ilija za 2020 – 2022. Planirani su izdaci skupine 5. Planirani iznosi izdataka odnose se na otplatu manjka na računu , odnosno cash pool i otplatu glavnice banci ZABA za katastarsku izmjeru Općine Sveti Ilija.

**PRIHODI PRORAČUNA U 2020. GODINI**

Ukupni Prihodi i primici Proračuna za 2020.g. predlažu se u iznosu od 24.952.000,00 kn, a u tome prihodi poslovanja iznose 17.786.000,00 kuna, prihodi od prodaje nefinancijske imovine 166.000,00 kn i primici od financijske imovine i zaduživanja planiraju se u iznosu od 7.000.000,00 kn i dio manjka iz prethodne godine -708.000,00 kn

Prihodi od poreza

Najvažniji prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jesu prihodi od poreza na dohodak. Svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izrađuje plan prihoda uzimajući u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti te pridržavajući se Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Planirani prihodi skupine 61 sadrže prihode od poreza i prireza na dohodak i prihode od općinskih poreza (porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića), te prihode od poreza na promet nekretnina koje Općina dijeli s državom. Prihodi od poreza 61 planiraju se u iznosu od 8.316.500,00.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna

 U okviru planiranih prihoda skupine 63 iznos 7.905.000,00 kuna očekuje se od Pomoći proračunu iz drugih proračuna (skupina 633), pomoći od izvanproračunskih korisnika (skupina 634), te pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava(skupina 638).

Prihodi od imovine

Temeljem svoje imovine (skupina 64) Općina Sveti Ilija planira tijekom 2020. godine ostvariti 275.500,00 kuna prihoda i to s osnova iznajmljivanja imovine (kamate na depozite, poslovni prostori, javno-prometne površine), od spomeničke rente te propisanih pripadajućih naknada ( služnost javnih površina) , naknada za koncesije, zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada, promjena poljoprivrednih zemljišta i sl.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima

Skupina 65 obuhvaća prihode od upravnih pristojbi te prihode po posebnim propisima kao što su komunalna naknada, komunalni doprinos, te ostale prihode u okviru ovih prihoda planirani su prihodi od upravnih i administrativnih, odnosno državnih biljega, boravišne pristojbe, u iznosu od 898.000,00 kn. U okviru ove skupine prihoda najveći dio imaju prihodi po posebnim propisima koji se odnose na prihode od komunalnih doprinosa, komunalnih naknada i grobnih naknada.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija

Skupina 66 obuhvaća prihode od naplaćene naknade za uređenje voda koju uplaćuju Hrvatske vode u iznosu od 10 % naplaćene naknade za uređenje voda obzirom da Općina Sveti Ilija uz komunalnu naknadu naplaćuje i naknadu za uređenje voda i prihodi od pruženih usluga-rad općinskog stroja.

Kazne upravne mjere i ostali prihodi

Skupina 68 obuhvaća prihode koji najvećim dijelom proizlaze iz aktivnosti prometnog i komunalnog redarstva (kazne) te ostale prihode, a planirani su u iznosu od 11.000,00 kuna.

Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine

Skupina 71 obuhvaća prodaju zemljišta naslijeđenom ošasnom imovinom.

Skupina 72 Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine, odnosi se na prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo, a planirani su u iznosu od 12.000,00 kn, te stambeni objekti naslijeđeni ošasnom imovinom u iznosu od 100.000,00 kn.

Primici od zaduživanja

Primici od financijske imovine i zaduživanja Skupina 84 obuhvaća primitke od zaduživanja, a budući da se Općina Sveti Ilija u 2020. godini planira kratkoročno zadužiti uzimanjem Cash pool-a u navedenoj skupini prihoda planira se iznos od 1.000.000,00 kn i dugoročno zaduženje od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora za izgradnju predškolske ustanove-dječji vrtić.

 **RASHODI I IZDACI PRORAČUNA U 2020.g.**

 Ukupni rashodi i izdaci proračuna predlažu se u iznosu od 24.244.000,00 kuna, a uključuje rashode poslovanja u visini od 9.217.000,00 kuna, rashode za nabavu nefinancijske imovine u visini od 13.572.000,00 kuna te izdatke za financijsku imovinu i otplatu zajmova u visini od 1.455.000,00 kuna te planirani manjak preneseni u iznosu od -708.000,00. Kako je navedeno , u planiranim rashodima proračuna obuhvaćeni su i rashodi, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj i lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja.

**POSEBNI DIO**

U posebnom dijelu proračuna planski podaci rashoda i izdataka raspoređeni su na način da se poštuju sve zakonom propisane klasifikacije:

• Organizacijska (podaci su razvrstani po razdjelima i glavama – koji u većem dijelu pokrivaju upravne odjele i odsjeke)

 • Ekonomska (prilikom planiranja koriste se računi računskog plana)

 • Funkcijska (svakom je programu dodijeljena šifra – četveroznamenkasti broj funkcije koja se izvršava kroz određene programe)

• Programska (unutar razdjela i glava proračuna osnovne planske cjeline su programi, koji se izvršavaju kroz različite aktivnosti)

• Izvori financiranja (prihodi i primici grupirani su u skupine iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i namjene; navedeno se provodi zbog praćenja namjenskog trošenja proračunskog novca)

**RAZDJEL 001 – PREDSTAVNIČKA TIJELA**

Programi navedeni u ovom razdjelu provode se kroz ili u ime Općinskog vijeća kao predstavničkog tijela i Općine kao jedinice lokalne samouprave. Programi obuhvaćaju rashode s ciljem funkcioniranja, predstavljanja i suradnje Općine na svim nivoima. Rashodi ovog razdjela proizlaze najvećim dijelom iz aktivnosti predstavničkog tijela.

Sredstva planirana kroz ovaj program osiguravaju se za podmirenje rashoda za naknade vijećnicima za rad u Općinskom vijeću i njegovim tijelima te troškove reprezentacije. Naknade se isplaćuju s ciljem nadoknade troškova dolaska na sjednice te drugih pripadajućih troškova. Visina naknada utvrđena je odlukom Općinskog vijeća.

 U sklopu ovog programa planirane su aktivnosti vezane uz podmirenje rashoda za troškove reprezentacije, troškova službenih putovanja dužnosnika, troškove medija.

U sklopu ovog razdjela planirane su aktivnosti Mjesnih odbora, Političkih stranaka i izbori.

**RAZDJEL 002 – IZVRŠNA TIJELA OPĆINE**

Programi navedeni u ovom razdjelu provode se kroz ili u ime Općinskog načelnika i zamjenika načelnika kao izvršnog tijela i Općine kao jedinice lokalne samouprave. Programi obuhvaćaju rashode s ciljem funkcioniranja, predstavljanja i suradnje Općine na svim nivoima. Rashodi ovog razdjela proizlaze najvećim dijelom iz aktivnosti izvršnog tijela (načelnika i zamjenika načelnika).

Sredstva planirana kroz ovaj program osiguravaju se za podmirenje rashoda za naknade načelnika i zamjenika za rad te troškove reprezentacije. Visina naknada utvrđena je odlukom Općinskog vijeća.

U sklopu ovog programa planirane su aktivnosti vezane uz podmirenje rashoda za troškove reprezentacije, troškova službenih putovanja dužnosnika, troškove medija.

U sklopu ovog razdjela planirane su aktivnosti Proračunske pričuve.

 **RAZDJEL 003 JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

Vezano za potrebe funkcioniranja Općinske uprave kroz ovaj se program planiraju sredstva za isplatu bruto plaća i naknada zaposlenicima, kao i svi materijalni rashodi potrebni za funkcioniranje Uprave.

Rashodi za zaposlene (skupina 31) planiraju se na nešto višoj razini nego u 2019. godini. Ukupan iznos ovih rashoda čine bruto plaće zaposlenika (djelatnika). Planirani iznos bruto plaća za službenike u upravnom odjelu u okviru je zakonskih ograničenja koja proizlaze iz Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 28/10). U okviru materijalnih rashoda planirani su svi drugi rashodi potrebni za funkcioniranje uprave Općine (naknade za službena putovanja, prijevoz i stručno usavršavanje zaposlenika, troškovi uredskog materijala, energije, telefona, poštarine, usluga čišćenja, čuvanja imovine i ostalih komunalnih usluga, tekuća i investicijska održavanja prijevoznih sredstava i opreme, usluge promidžbe i informiranja, usluge platnog prometa, itd.) Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina konta 42) predviđeni su za dopunu postojeće uredske opreme i namještaja, ulaganja u nabavu licenci (wifi, antivirusni, windows licenca, itd.) i programa za kvalitetnije obavljanje poslova uprave. U sklopu ovog razdjela planirani su i rashodi vezani uz izradu projektne dokumentacije.

Također je planirana otplata glavnice i kamata za kredit katastarske izmjere i kratkoročnog kredita (cash pool-a).

**Program 1004 ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE**

Vezano za potrebe funkcioniranja Općinske uprave kroz ovaj se program planiraju sredstva za isplatu bruto plaća i naknada zaposlenicima (komunalni djelatnici), kao i svi materijalni rashodi potrebni za funkcioniranje Uprave.

Rashodi za zaposlene (skupina 31) planiraju se na nešto višoj razini nego u 2019. godini. Ukupan iznos ovih rashoda čine bruto plaće zaposlenika (djelatnika). Planirani iznos bruto plaća za namještenike u upravnom odjelu u okviru je zakonskih ograničenja koja proizlaze iz Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 28/10).

U sklopu ovog razdjela planirani su rashodi vezani uz obavljanje poslova vezanih za održavanje održavanje groblja u Beletincu i Žigrovcu, prostorno uređenje, zaštitu okoliša, investicije i gospodarski razvoj Općine Sveti Ilija kao što su javna rasvjeta, komunalne usluge održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih puteva te održavanje javnih površna i komunalno opremanje ulica, arheološka istraživanja u Beletincu, financiranje izrade projektne dokumentacije za brzi Internet kućanstvima i WIFI.

U sklopu ovog razdjela planirana su sredstva vezana za izgradnju komunalne infrastrukture- aglomeracije Varaždin te ostali komunalni poslovi.

**Program 1009 PREDŠKOLSKI ODGOJ i Program 1010 OSNOVNO I SREDNJOŠKOLSKO OBRAZOVANJE**

U sklopu ovog razdjela planirani su rashodi vezeni uz predškolski odgoj te školstvo, izgradnja nove škole u Svetom Iliji, kao i troškovi izgradnje novog dječjeg vrtića u Beletincu.

**Program 1012 RAZVOJ SPORTA I REKREACIJE**

Općina Sveti Ilija financijskim sredstvima iz Proračuna Općine Sveti Ilija za 2020. godinu sufinancira sportsku djelatnost. Programom javnih potreba u području sporta Općina Sveti Ilija iskazuje svoje opredjeljenje u ovoj djelatnosti, što je sukladno Zakonu o sportu .

**Program 1013 SOCIJALNA SKRB**

Ovim programom određuju se oblici i mjere socijalne skrbi koji su prvenstveno namijenjeni sljedećim kategorijama stanovnika: socijalno ugroženi pojedinci i obitelji, nezaposleni, bolesni i nemoćni, osobe sa invaliditetom, novorođena djeca i mladi, školska kuhinja i dr. Također ovim programom se želi pomoći mladim obiteljima za kupnju starijih kuća, kao i zemljišta za izgradnju novih kuća. U okviru ovog Programa sufinancira se rad Crvenog križa kao vodeće humanitarne organizacije koja djeluje u svrhu promicanja humanitarnih ciljeva i provođenja akcija od opće koristi, vođena načelom solidarnosti te načelima humanitarnog prava i temeljnim načelima Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca, a sukladno obvezi propisanoj Zakonom o Hrvatskom Crvenom križu.

**Program 1014 RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA**

 U okviru ovog Programa sufinancira se rad udruga čijom se djelatnošću ostvaruju humanitarni ciljevi okupljajući određene interesne kategorije stanovnika Općine, a temeljem odredaba Zakona o udrugama koji obvezuje Općinu kao jedinicu lokalne samouprave da u svom proračunu osigura sredstva za donacije udrugama koje su od interesa za lokalnu zajednicu.

Za realizaciju ove aktivnosti planirana su sredstva koje će seraspodijeliti ostalim udrugama sukladno provedenom javnom natječaju za financiranje programa i projekata udruga na području Općine Sveti Ilija u 2020. godini.

**Program 1015 ORGANIZIRANJE I PROVOĐENJE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Financiranje vatrogastva regulirano je Zakonom o vatrogastvu. Aktivnost za Civilnu zaštitu temeljena je na Zakonu o zaštiti i spašavanju i Civilnoj zaštiti. Cilj je izrada Planova i Procjena zaštite i spašavanja, Planova civilne zaštite. Također tu se nalaze rashodi vezani za aktivnost Gorske službe spašavanja.

**Program 1016 PROMICANJE KULTURE**

Program javnih potreba u kulturi temelji se na odredbama Zakona o javnim potrebama u kulturi. Na navedenim će se osnovama u 2020. godini poticati, odnosno promicati kulturna i umjetnička djelatnost, radi stvaranja jedinstvene kulturne politike Općine Sveti Ilija, međunarodna suradnja sa Devinskom Novom Vesi iz Republike Slovačke, glumački festivali i izleti mještana u razne turističke destinacije. Proračunom Općine Sveti Ilija za 2020. godinu planirana su sredstva za dodjelu donacije Župi sv. Ilije u Svetom Iliji i Župi Svih Svetih u Beletincu.

**Program 1017 POTPORA POLJOPRIVREDI**

Ovim program se sufinancira osiguranje usjeva poljoprivrednicima i OPG-ovima sa područja Općine Sveti Ilija.